

УТВЕРЖДАЮ

Начальник федерального государственного
казенного образовательного учреждения
высшего образования
«Московский университет МВД России
имени В.Я. Кикотя»

И.А. Калиниченко

«28» апреля 2023 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя» на диссертацию Григоряна Александра Сергеевича по теме: «Международно-правовое регулирование аренды Финляндией российской части Сайменского канала в контексте двустороннего экономического взаимодействия», представленную к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.5. Международно-правовые науки (юридические науки)

Значимость полученных автором диссертации результатов для развития соответствующей отрасли науки. А.С. Григорян провел научное исследование в период, когда отношения между Россией и Финляндией складываются наиболее напряженно за последние десятилетия. Действуя вкупе с другими государствами-членами ЕС, руководство Финляндии является участником санкций в отношении нашей страны. На общем фоне ухудшения связей между Россией и государствами-членами ЕС Финляндия в 2022 г. инициировала процесс вступления в НАТО. Изложенные негативные моменты связаны с российско-финляндскими отношениями в целом и по поводу аренды Финляндией части Сайменского канала, в частности.

В диссертации А.С. Григоряна проработаны международно-правовые вопросы межгосударственного взаимодействия Российской Федерации и Финляндской Республики по поводу аренды части Сайменского канала, содержания института межгосударственной аренды территории. Аренда Финляндией советской/российской части Сайменского канала выступает важнейшим объектом двустороннего межгосударственного взаимодействия на протяжении многих лет, с 1962 г. до настоящего времени. Учитывая приграничное расположение России и Финляндии в зоне арендуемой территории, их длительное взаимодействие по поводу использования российской части Сайменского канала в значительной степени укрепило

гарантии добрососедства и мирного сосуществования государств, а также способствовало развитию экономических отношений между ними.

Договоры об аренде Финляндией советской/российской части Сайменского канала 1962 и 2010 гг. представляют особый интерес с точки зрения науки международного права. Они, без преувеличения, включают в себя стандарты выстраивания добрососедского, экономического межгосударственного взаимодействия. Представляется, что в нынешних условиях обстоятельное исследование содержания этих договоров необходимо в целях использования подобного опыта международно-правового регулирования в дальнейшем.

В данном контексте можно говорить и о том, что Сайменский канал, во многом благодаря выстраиванию межгосударственного взаимодействия по поводу аренды Финляндией его части, выделяется на фоне иных важнейших внутренних водных путей международного значения.

Полученные автором исследования результаты имеют значимость для развития науки международного права. В рассматриваемой диссертации затрагиваются нормы и принципы разных отраслей международного права: права международных договоров, международного морского права, международного водного права, международного таможенного права, международного экономического права. Поэтому выводы диссертации имеют межотраслевой характер для международного права.

Одним из главных достоинств исследования выступает то, что в его основу положены и проанализированы материалы из Архива внешней политики Российской Федерации, обладающие ценностью для науки международного права. Использование данных материалов на сегодняшний день показало, какие нюансы существуют в международно-правовом оформлении аренды государственной территории, насколько сложен может быть процесс согласования её договорного оформления.

Автор уделил внимание сравнительно-правовому анализу Договоров об аренде Финляндией советской/российской части Сайменского канала 1962 и 2010 гг., показав, как могут смещаться акценты в договорном регулировании межгосударственного взаимодействия по одному и тому же предмету. Если изначально целью договора было выстраивание долгосрочного добрососедского сотрудничества, то со временем оно приобрело в большей степени экономическую направленность.

Среди плюсов работы и то, что А.С. Григорян затронул в ней нормы и принципы разных отраслей международного права (международного морского права, международного водного права, международного таможенного права, международного экономического права), придав тем самым завершенность исследованию.

Несомненным достоинством диссертации является анализ вопроса исполнения ныне действующего Договора об аренде Финляндией российской части Сайменского канала 2010 г. в контексте охраны государственной

границы в районе арендуемой территории, а также перспектив взаимодействия по поводу аренды в связи с инициативой Финляндии присоединиться к НАТО.

Научная новизна диссертации А.С. Григоряна выступает её главным достоинством. Автор показал на примере правоотношений по поводу аренды Финляндией российской части Сайменского канала, как формируется международно-правовая основа сотрудничества двух соседних государств по поводу использования приграничной территории, раскрыл достаточно не простой комплекс норм и принципов международного права, его отраслей, которые формируют статус этой арендуемой территории. Диссертант обстоятельно показывает и объясняет особенности согласования и трансформации Договоров об аренде Финляндией советской/российской части Сайменского канала 1962 и 2010 гг., их взаимосвязи и единства в целостном международно-правовом регулировании этих отношений.

На основе добротного анализа архивных документов А.С. Григорян сумел показать специфику урегулирования важнейших вопросов, касающихся аренды Финляндией советской/российской части Сайменского канала. Прежде всего, это вопрос комплексности международно-правового статуса этой части судоходного водного пути. В данном контексте автор выявил международно-правовые обычаи, которые дополнили договорной правовой статус арендуемой части Сайменского канала. В научных исследованиях не часто встречаются выводы, в которых выявляются международно-правовые обычаи.

Другим, очень важным для межгосударственного взаимодействия России и Финляндии вопросом, исследование которого А.С. Григоряном выявило научную новизну, является разграничение юрисдикции двух государств на арендуемой территории.

Достоверность и обоснованность результатов исследования сомнений не вызывают. Они подтверждаются тем, что автор систематизировал анализ международных договоров/соглашений между СССР/Россией и Финляндией разного временного периода, которые оказали влияние на оформление межгосударственного взаимодействия по поводу аренды финской стороной части Сайменского канала, дал обстоятельный анализ ключевых для диссертации Договоров об аренде Финляндией советской/российской части Сайменского канала 1962 и 2010 гг., исследовал официальные документы советского периода из Архива внешней политики России, а также современного периода, проанализировал точки зрения отечественных и зарубежных ученых-правоведов.

Теоретическая значимость исследования подтверждена тем, что им вносится вклад в разработку дискуссионных теоретических международно-правовых вопросов. Речь идет о содержании института межгосударственной аренды территории, трансформации международно-правового регулирования российско-финляндских отношений, их экономической составляющей. Выводы диссертации могли бы быть использованы в процессе подготовки юристов-международников, в ходе реализации образовательных программ по

общему международному праву, по отдельным отраслям международного права, прежде всего по праву международных договоров, международному экономическому праву, праву международной безопасности. Кроме того, результаты диссертации могли бы иметь значение в теоретических разработках, касающихся международно-правового режима внутренних водных путей международного значения.

Практическая значимость результатов исследования, как представляется, не оспорима. Выводы диссертации могли бы быть учтены в контексте текущего российско-финляндского взаимодействия по поводу аренды части Сайменского канала, в т.ч. осложнения отношений в связи с вероятным вступлением Финляндии в НАТО. Выводы исследования также вполне могут быть использованы МИД России, Правительством Российской Федерации при подготовке международных договоров с участием Российской Федерации по вопросам использования государственной территории. Основные результаты диссертационного исследования могут быть применены в качестве научно-теоретического подспорья в практической деятельности и российских органов власти, имеющих непосредственное отношение к приграничной арендуемой территории. Речь идет, прежде всего, о Правительстве Ленинградской области.

Диссертант опубликовал пять статей по теме исследования в журналах, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России, общим объемом 2 п.л.

Несмотря на положительную оценку исследования А.С. Григоряна, считаем необходимым отметить ряд моментов, на которых диссертанту, как представляется, следовало бы заострить внимание:

- можно было бы больше внимания уделить рассмотрению вопросов действия таможенных норм ЕАЭС в связи с отношениями между Россией и Финляндией по поводу аренды части Сайменского канала;

- с учетом той проблематики, которая затрагивается в диссертации, можно было бы также более обстоятельно затронуть вопросы международно-правового регулирования использования других внутренних водных путей международного значения, обширный перечень которых имеется в Приложении I к Европейскому соглашению о важнейших внутренних водных путях международного значения 1996 г.

- представляется сомнительным следующий тезис, выносимый автором на защиту: «Договор об аренде 2010 г. не пролонгирует Договор об аренде 1962 г. и не заменяет его, а представляет собой отдельное международно-правовое соглашение. Оба договора взаимно дополняют друг друга, составляя основу правового статуса российской части Сайменского канала». Дело в том, что в соответствии со ст. 25 п. 1 Договора об аренде Финляндией части Сайменского канала и прилегающей к нему территории и об осуществлении судоходства через Сайменский канал 2010 года с даты вступления этого Договора в силу Договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Финляндской Республикой о передаче в аренду Финляндской

Республике советской части Сайменского канала и острова Малый Высоцкий 1962 года прекращает свое действие;

- полагаем, что, с учетом текущей международной ситуации, в ходе публичной защиты автору стоит пояснить свою позицию по перспективам международного сотрудничества Российской Федерации и Финляндии по вопросу использования Сайменского канала. Дело в том, что в пункте 7 положений, выносимых на защиту, диссертант предлагает в качестве «умеренных контрмер» со стороны России в отношении Финляндии в связи с их вступлением в НАТО (1) приостановку пропуска в отдельных случаях финских транспортных средств на арендуемую территорию Сайменского канала, (2) усиление мер государственного контроля при проходе финских судов в пункте пропуска через государственную границу России на канале и (3) повышение размера арендной платы по Договору об аренде 2010. Все указанные контрмеры не учитывают сложившихся реалий: движение по Сайменскому каналу после начала СВО на Украине уже более года как полностью остановлено. С началом навигации 2023 г. (обычно она продолжается с апреля по январь, но в этом году погодные условия позволили формально начать ее немного раньше) ситуация не изменилась. Финляндия заявляет, что она без этого канала обойдется (как и без всего российского, включая строительство АЭС, электроэнергии, углеводородов, угля и др.). Что касается денонсации Договора, о которой говорится там же, то и тут не все так просто. Дело в том, что финны продолжают платить базовую ставку аренды (сумма небольшая, она не позволяет даже компенсировать российские затраты на содержание канала, но все-таки). Но если этот Договор все же денонсировать (что означало бы лишение Финляндии возможных иллюзий), то соответствующую процедуру необходимо начать как можно быстрее, поскольку этот Договор (в ст. 23) предусматривает прекращение своего действия только через 12 месяцев со дня получения другой стороной уведомления о денонсации. Отсутствие же разрешения этой проблемы затрудняет урегулирование еще одного вопроса: о давно назревшей реконструкции этого канала, требующей привлечения (или непривлечения) порядка 95 млн. евро капиталовложений.

Вместе с тем эти моменты носят рекомендательный характер и не ставят под сомнение положительные стороны исследования.

Заключение. Представленная работа соответствует специальности 5.1.5. Международно-правовые науки (юридические науки) (п. 4. Юрисдикция в международном праве; п. 6. Источники международного права. Основные принципы международного права. Международные правоотношения; п. 8. Взаимодействие международного и внутригосударственного права. Применение и имплементация норм международного права в национальных правовых системах; п. 10. Право международных договоров; п. 16. Государственная территория и иные пространства в международном праве; п. 17. Международное морское право. Правовой режим морских пространств и их природных ресурсов; п. 20. Международное экономическое право и

международно-правовое сотрудничество в отдельных сферах экономической деятельности; п. 26. Интеграция и международное право. Правовые проблемы евразийской интеграции. Правовой статус Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и его органов. Право ЕАЭС; п. 27. Правовое обеспечение системы всеобъемлющей международной безопасности) и требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842, а ее автор Григорян А.С. заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

Отзыв, подготовленный кандидатом юридических наук, доцентом Ф.О. Вертлибом, обсужден и утвержден на заседании кафедры прав человека и международного права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя. Присутствовали – 7 человек. Итоги голосования «за» – 6, против – нет, воздержались – 1. (протокол № 7 от «26» апреля 2023 г.).

Данные об авторе отзыва и организации:

Фамилия: Вертлиб

Имя: Феликс

Отчество: Олегович

Ученая степень: кандидат юридических наук (12.00.10 – Международное право; Европейское право/юридические науки)

Ученое звание: доцент

Должность: заместитель начальника кафедры гражданского и трудового права, гражданского процесса

Организация: федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя»

E-mail: vertlib.f@gmail.com

Телефон: 8 (495) 336-50-88

Почтовый адрес: 117997, г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12

Сайт: <https://мосу.мвд.рф>

Начальник кафедры
прав человека и международного права,
кандидат юридических наук, доцент

В.А. Коннов

«28» апреля 2023 г.

Подпись Коннова В.А. заверяю,
Начальник Управления
учебно-методической работы
кандидат юридических наук, доцент



К.В. Ярмак